

十堰市茅箭区国民经济 和社会发展第十三个五年规划纲要

二〇一六年元月

目 录

第一章	“十三五”时期发展的基础与环境 ·····	1
第一节	发展基础·····	1
第二节	发展环境·····	6
第二章	“十三五”发展的指导思想和目标 ·····	9
第三章	坚持创新发展，培育发展新动力 ·····	15
第一节	优化发展空间·····	15
第二节	构建现代产业体系·····	17
第三节	增强创新发展的动力·····	30
第四章	坚持协调发展，构建城乡发展新格局 ·····	32
第一节	加强基础设施建设·····	32
第二节	健全城镇体系·····	35
第三节	推进城乡一体化发展·····	36
第四节	积极推进社会治理·····	36
第五章	坚持绿色发展，建设生态文明先行示范区 ·····	38
第一节	构筑生态屏障·····	39
第二节	建设“两型”社会·····	40
第三节	加大生态治理和环境保护·····	41
第四节	加强生态文明制度建设·····	42
第六章	坚持共享发展，增进民生福祉 ·····	44
第一节	实施精准扶贫·····	44

第二节	提高基本公共服务水平	47
第三节	完善社保与就业体系	51
第七章	坚持改革开放，建设创业兴业首选区	52
第一节	加快推进重点领域改革	52
第二节	扩大对内对外开放	53
第三节	深入推进京津冀对口协作	54
第八章	增强规划实施与保障机制	55
第一节	加强党的建设	55
第二节	统筹协调规划实施	56
第三节	强化项目支撑	56
第四节	实行综合评价考核	57
第五节	加强规划监测评估	57

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜时期，是十堰市建成鄂豫陕渝毗邻地区区域性中心城市的攻坚期，也是茅箭区实施“二次创业，转型发展”的关键时期，科学编制“十三五”规划，对于贯彻落实“四个全面”战略布局，推动茅箭转型发展，提质增效，实现全面建成小康社会目标具有重大意义。本纲要根据《中共茅箭区委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，主要阐明全区“十三五”发展意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是茅箭区率先在十堰全面建成小康社会、实现“三个走在前列”、推进区域性中心城市核心区建设的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一章 “十三五”时期发展的基础与环境

第一节 发展基础

“十二五”时期是茅箭区砥砺奋进、加快转型发展的五年，宏观经济进入速度换挡、动力转换新常态，茅箭区历经建区 30 周年发展进入二次创业新阶段。面对多重困难挑战和艰巨繁重的改革发展任务，在区委的坚强领导下，全区上下围绕加快区域性中心城市核心区建设总目标，统筹推进稳增长、促改革、调结构、转方式、修生态、惠民生各项工作，较好完成了“十二五”规划

主要目标任务，开创了“两区两中心”建设的新局面，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

一、经济总量跨越提升

“十二五”末，茅箭区主要指标基本实现“倍增”目标。预计（下同）2015年实现生产总值260亿元，规模工业增加值86亿元，社会消费品零售总额210亿元，分别是“十一五”末的1.9倍、2.3倍、2.7倍，占全市比重分别达到20%、17%、34%。五年固定资产投资累计完成705亿元，是“十一五”时期的5.6倍。实现地方财政总收入16.9亿元、公共预算收入10.8亿元，五年翻了一番。外贸出口突破1亿美元大关。农村和城镇居民人均可支配收入分别达到8629元和27166元，较2010年分别增加4674元和11016元，年均分别增长16.9%和11%。在全市综合目标考核中，连续四年稳定在全市第一方阵，连续七年位居城区首位。

二、经济结构不断优化

“十二五”以来，三次产业结构进一步优化，一二三产业占比由2010年的0.9:56.7:42.4调整为2015年的0.4:39.5:60.1。规模以上工业企业增至155家，其中高新技术企业达42家。新材料新能源、装备制造、生物医药、绿色食品精深加工等新兴产业快速发展。十堰市国家商用车零部件高新技术产业化基地通过科技部复核，跻身全国23家“A类”基地行列。实现高新技术产业增加值40.3亿元，占GDP的15.5%。新兴服务业快速发展，电子商务、楼宇经济、现代物流突飞猛进。服务业收入突破800亿元，是“十一五”末的2.7倍。电商企业达到103家，培植商

务楼宇 46 座。农产品加工产值大幅增加，规模以上农产品加工企业达到 17 家，实现农副产品加工产值 29 亿元，是“十一五”末的 2.6 倍。旅游业实现了突破性发展，五年来全区累计接待国内外游客达到 3159 万人次，旅游总收入 295 亿元，分别是“十一五”时期的 3.3 倍、5.2 倍。

三、生态环保成效显著

“十二五”期间，我区全力争创“湖北省生态第一区”，深入开展宜居住房、清洁生产、安全饮水、畅通路网、环境治理、乡村绿化“六大工程”。整治泗河流域河道 8.2 公里，清淤疏浚支沟 19.6 公里，铺设污水收集管网 300 公里。修复裸露山体 70 万平方米，治理水土流失面积 66.7 平方公里。拆除“三违”建筑 40 万平方米，整体搬迁朝阳路果品批发市场，取缔滨河、燕林、内蒙路马路市场。实施不达标河流治理，建成 3.5 万平方米的马家河滨河公园。在全市率先实现市级生态乡村创建“全覆盖”。城区污水处理率达到 85%，森林覆盖率达到 84%，全区受保护地区比例、森林覆盖率、集中式饮用水源地水质达标率、环境空气质量均位居全省前列，泗河流域水质从劣 V 类提高到除氮、磷指标以外的 IV 类水标准。成功创建国家卫生城市、国家园林城市、省级森林城市，顺利通过省级环保模范城市考核验收和省级生态区技术评估。

四、发展基础日益夯实

“十二五”期间，共实施重大项目 315 个，累计完成投资 386 亿元。实施了何家沟、胡家、驼鞍沟片区山地整理 1 万亩，

东城工业新区拓展空间近 10 平方公里，荣获“全国国土资源节约集约模范区”称号。交通基础设施建设取得突破性进展，武当山机场建成，武十城际铁路开工建设，郟十高速、和谐大道、机场大道茅箭段、林荫大道一期、中岳路、京中路如期建成投入使用，黑龙江路、大连路、柳小路、黄花巷微循环通车，火车站北广场、林荫大道延长线、马赛路、五茅路等项目快速推进。新建、改建城乡道路 34 条，全区通车里程达 800 公里，在全市率先实现公交线路“村村通”。天然气主管道建设顺利完工，除险加固 6 座水库，大川、茅塔、赛管局水厂投入使用，农村安全饮水普及率达到 95% 以上。综合改造棚户区（危旧房）、城中村和老旧小区 34 万平方米，累计改造农村危旧房 870 户，建设公租房 940 套。

五、社会事业全面发展

全区拥有国家级高新技术产业化基地 1 个，国家级高新技术企业达到 42 家，被国家知识产权局批准为“知识产权强县工程试点区”。五年新增城镇就业人数 20100 人，城镇登记失业率控制在 3.83% 以内。五年累计减少贫困人口 6510 人。完成 11 所中小学标准化建设，荣获“全省义务教育基本均衡示范区”称号。成功举办了赛武当杜鹃节、“春溢茅箭·国学生香”生态文化旅游节等系列活动，建成文体场所 820 余处、农民健身工程 51 个，获得“国家级全民健身活动先进单位”称号。被评为全国“基层中医药服务先进单位”，城乡居民社会养老保险参保率达到 100%、城镇居民医保参保率达 95% 以上、新农合参合率达 100%。人口自

然增长率控制在7‰以内。城乡居家养老服务体系建设顺利推进，安全生产、食品药品监管、六五普法、平安创建、人才、档案、优化发展环境等工作顺利推进，荣获“全国和谐社区建设示范单位”、“全国防控体系建设示范单位”、“全省安全生产红旗单位”等一系列荣誉称号。

六、改革开放持续深化

深化行政审批“三集中三到位”改革，精简区级行政权力和政务服务事项321项，实现为民服务事项全覆盖和“一站式”办理。开创了全市城中村改制先河，推进基层治理机制创新。推进依法行政、依法治区，深化司法改革，社会治理法治化加强。有序推进医药卫生、文化教育、金融服务、财政税收等重点领域综合改革，农村土地确权制度改革启动。对外开放进一步扩大，全区出口资质的企业达206家，汽车整车及零部件、魔芋精粉、木耳、香菇等特色产品出口到越南、欧美、日本、加拿大、香港等国家和地区。加快多层次资本市场建设，13家企业登陆新三板、四板市场。与北京市大兴区签订对口协作框架协议，“1+4”结对全面落实，援助、合作项目顺利实施。

第二节 发展环境

一、发展的形势与背景

全球经济在深度调整中曲折复苏，发达国家推动“再工业化”和“制造业回归”，全球产业呈现向新兴发展中国家转移的趋势。国家“一带一路”倡议的推进，中国与沿线国家的经济、贸易联

系增强，必将带来国际的新市场、新空间和新格局。

中国正处于发展速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期的“三期”叠加阶段，国内经济仍然面临下行压力。我国经济从高速增长区间开始进入到中高速增长区间，步入经济发展的新常态。国内供需不匹配，部分行业产能过剩严重，居民高端消费需求供给不足，国家提出供给侧结构性改革。社会加速转型发展，公共服务供给、收入水平提升、人口老龄化、消除贫困等方面保障和改善民生任务依然十分艰巨。

二、发展的机遇和条件

“十三五”时期，茅箭经济社会发展将迎来一系列重大机遇：国家区域战略实施带来的机遇。“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带等区域发展战略的实施，带来中国经济全球化和全球经济中国化，既能推动茅箭汽车整车及零部件企业走出去、开拓国际市场，也能通过技术转移提升产业整体水平，推动产业升级与转型。秦巴山片区区域发展与精准扶贫“双轮驱动”战略实施，为茅箭“率先脱贫、率先小康”带来机遇。

国家宏观政策出台带来的机遇。全面深化改革、新型城镇化推进、创新驱动发展战略实施、《中国制造 2025》及“互联网+”实施、《全国老工业基地调整改造规划（2013-2022）》出台，一系列宏观政策有利于茅箭加快转型发展。

生态文明建设推进带来的机遇。《丹江口库区水污染防治和水土保持“十三五”规划》启动，《北京市南水北调对口协作规

划》进一步落实，十堰被国家纳入生态文明先行示范区和主体功能区建设试点范围，茅箭区作为核心水源区将会获得更多国家投资政策、产业政策和转移支付补偿，为茅箭实现“三个走在前列”提供强大支撑。

中国进入大消费时代的机遇。随着中国居民收入水平逐步提高、中产阶级壮大和消费结构升级，中国大消费时代来临。以食品、汽车等为代表的实物性消费支出和以旅游度假、健康养老、文化教育等为代表的服务性消费支出都将稳步增长，必将刺激零售购物、休闲娱乐、医疗服务等消费服务业的发展，为茅箭区良好生态资源带来旅游度假、养老养生等发展机遇。

东风公司与沃尔沃战略合作的机遇。有利于十堰汽车产业融入国际市场，提升整体产业技术水平，助推汽车主导产业实现转型升级，有效推动茅箭国际商用车制造与服务中心的形成。

茅箭进入航空、高铁时代的机遇。武十城际铁路全面开工建设，武当山机场建成，构建了对外开放合作新格局，进一步强化茅箭作为区域性中心的地位。

三、发展的问题与挑战

“十三五”时期，茅箭经济社会发展也同时面临一系列严峻问题和挑战：

经济发展步入新常态带来的挑战。“三期叠加”给茅箭经济健康快速发展带来巨大压力。在投资需求下降、传统产业增长受限，人口红利进入拐点、中等收入陷阱初显的形势下，茅箭经济实现转型发展面临一系列困难。

产业结构单一，缺乏领军性企业和拉动力大的项目，转型升级亟待提速。2015年茅箭规模以上汽车制造业产值所占比重为84.7%，装备制造、生物制药、新材料、电子信息等新兴产业尚未形成支撑能力，且传统服务业比重偏大，产业转型升级的压力较大。

创新能力不足，环境有待进一步优化。企业核心技术掌握率偏低，产品科技含量不高，创新投入不够；全民创新创业意识不浓，支撑“万众创新、大众创业”的人才、金融、机制等要素不足；引导创新发展与成果转化的体系有待健全。

生态环保压力大，“保供水”任务艰巨。作为南水北调水源安全保障区，环境容量受限，环保门槛提高，生态环境硬约束增加，环境治理、资源节约、节能减排等方面仍存在较多问题，实现水质达标任务十分艰巨。

城乡基本公共服务水平有待提高，民生保障任重道远。城乡二元结构仍然突出，率先全面建成小康社会还存在一些薄弱环节，南部山区农民群众脱贫增收途径不多，城市特困群体社会保障水平不高，城市管理面临压力较大。

总体而言，“十三五”时期茅箭仍处于加快发展、大有可为的黄金机遇期，同时面临矛盾隐忧日益突出的严峻挑战。我们必须正确认识“十三五”时期我区经济社会发展的阶段性特征，积极抢抓新机遇，不断化解矛盾和挑战，着力在优化结构、增强动力、补齐短板、厚植优势上取得突破性进展，推进经济社会发展迈上新台阶。

第二章 “十三五”发展的指导思想和目标

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，围绕“四个全面”战略布局，落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以质量效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，牢固树立“三维纲要”和“双修方略”，坚持生态立区、产业强区、文明兴区、依法治区，以在十堰率先全面建成小康社会为目标，深入实施二次创业，全力推进转型发展，加快构建“两区两中心”发展格局，奋力实现结构调整、城市转型、环境优化“三个走在前列”，基本建成区域性中心城市核心区。

二、基本原则

——坚持创新发展，推动经济转型。积极主动适应新常态，加快经济发展方式向质量效率型集约增长转变，培育和催生经济发展新动力、新引擎；按照中央、省市部署推进各项改革，以改革破解发展难题，促进体制机制创新和发展环境的全面优化；充分激发市场主体活力和创造力，推动以科技创新为核心的全面创新，形成大众创业、万众创新的局面。

——坚持协调发展，推动城乡统筹。坚持以城带乡、以旅促农，建立完善城乡统筹发展机制，加快推进城乡一体化进程。依托南水北调对口协作、秦巴山片区扶贫开发、汉江生态经济带等区域发展战略，大力推动跨区域合作，强力推进精准扶贫、兜底救助，实现城乡区域特色发展与协调发展的有机统一。

——坚持绿色发展，推动生态引领。牢固树立“内修生态、外修人文”的理念，深入推进自然生态保护治理、生态社区建设、绿色园区建设、生态休闲农业开发和生态文明制度建设，大力建设资源节约型和环境友好型社会，实现经济发展生态化和生态资源产业化，引领十堰市国家生态文明先行示范区的建设。

——坚持开放发展，推动国际合作。抓住国家一带一路战略机遇，深入开展与“一带一路”沿线国家和地区的合作，积极推动茅箭企业走出去，开拓国际市场，鼓励茅箭汽车产业企业引入国际技术和资源，开展国际合作，推进汽车产业国际化。

——坚持共享发展，推动消费引领。坚持以人为本、民生优先，抓住《关于加快发展生活性服务业促进消费结构升级的指导意见》出台的机遇，大力发展生活性服务业，增加基本公共服务供给，促进基本公共服务均等化，不断增进民生福祉。通过消费拉动经济增长，促进茅箭区域性消费服务中心的形成。

三、战略定位

“十三五”期间，依托十堰的“仙山、秀水、汽车城”三张名片，紧紧围绕建成鄂豫陕渝毗邻地区区域性中心城市核心区目标，加快推进“两区两中心”建设。

——国家生态文明先行示范区。坚持“生态优先、科学发展”理念，推进落实主体功能区规划，以绿色循环低碳发展为路径，以先行示范工程为抓手，把生态文明建设融入经济社会发展各方面，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

——国际商用车之都核心区。抢抓国家实施“一带一路”倡议和东风沃尔沃战略合作机遇，扩大开放合作，凸显国际元素，通过技术并购、合资合作等方式提升现有汽车及零部件产业的水平，扩大国内国际市场，做强商用车整车及零部件产业，做大汽车相关的新能源、新材料、新装备和汽车后服务产业，打造有全球竞争力的商用车产业链，把茅箭区打造成为名副其实的国际商用之都核心区。

——区域性现代服务中心。把握互联网背景下消费驱动时代特征和国家“供给侧”结构性改革的新要求，精准对接多样化消费需求，培育新业态，引导传统产业转型升级，把茅箭建设成为辐射周边的区域性现代服务中心。大力发展以现代物流、金融服务、研发检测等为主的生产性服务业，提升以特色街区、城市综合体等为主的生活性服务业，积极培育电子商务、楼宇经济、空港经济、健康养老等新兴服务业。以基础设施建设和棚户区、老旧小区改造为载体，积极构建城市新兴消费中心。

——区域性旅游集散中心。发挥“承接武当山、神农架旅游辐射的桥头堡，城市身边的原始森林和区域交通枢纽”等区位优势，整合区域“吃、住、行、游、购、娱”要素资源，构建全域旅游新格局。依托赛武当国家级自然保护区和四条沟谷，打造区域性山地生态休闲旅游中心，建设特色鲜明、主题突出的国际山地生态人文民宿集群，完善配套特色旅游产品，提升现有农家乐档次。

四、发展目标

经过五年努力，综合实力继续保持全市领先位次，经济社会发展迈上新台阶，实现“三个走在前列”，基本建成区域性中心城市核心区，在十堰率先全面建成小康社会。

——经济总量迈上新台阶。牢牢把握“十三五”时期阶段性特征，融合改革红利、内需潜力、创新活力，形成发展新动力。实现经济保持中高速增长，主要指标增长速度超全市平均水平。到2020年地区生产总值、规模工业增加值、社会消费品零售总额、财政总收入、公共预算收入分别突破400亿元、130亿元、370亿元、26亿元、16亿元，固定资产投资累计突破800亿元，经济总量“再造一个茅箭”。

——转型发展取得突破性成就。推进经济发展方式转变和产业结构调整取得新突破。非汽车产业产值占工业比重达到30%以上，构建起“一主多元”产业体系。服务业比重稳步提高，服务业增加值占GDP比重达到65%以上。三次产业结构比调整为0.5:34.5:65。自主创新能力进一步提升，创新驱动作用进一步凸显，科技进步贡献率提高到60%，研发经费支出占地区生产总值比重达到1%，实现产业发展迈向中高端水平。

——居民幸福指数有新提高。教育水平和人口素质、人民健康水平进一步提高，教育整体水平和综合实力居全市前列，城乡居民基本医疗、养老保险覆盖率达到100%。城镇居民可支配收入年均增长10%，农村居民人均纯收入年均增长12.8%。就业形

势保持稳定，城镇登记失业率控制在4%以内，累计新增就业人数15000人。实施老旧小区、棚户区改造，人居环境明显优化，城乡区域协调发展取得新进步。社会治理体系更加完善，治理水平全面提高。

——生态环境更具魅力。全面推进生态区建设，城市空气质量进一步改善，森林覆盖率不断提高，城乡集中式饮用水水源地水质达标率达到100%。主要污染物排放下降与单位国内生产总值能源消耗下降完成市定目标。资源利用效率明显提高，可持续发展能力显著提升，基本建成国家生态文明先行示范区。

——改革开放持续深化。重点领域和关键环节改革取得重大突破，信用体系建设大力推进，支持企业上市融资。政府职能加快转变，政府公信力、依法行政能力和效率显著提高。对口协作向纵深推进，依托项目形成协作共建、互利共赢的区域合作发展新格局。招商引资、经贸合作质量进一步提升，外贸出口年均增长11%。

表 3-1 茅箭“十三五”经济社会发展的主要指标

序号	类别	指标名称	2015 年值	十三五目标		指标属性	
				2020 值	年均增长		
1	经济增长	总量	地区生产总值（亿元）	260	400	9	预期性
2			地方公共财政预算收入（亿元）	10.8	16	10	预期性
3			固定资产投资总额（亿元）	[705]	[800]		预期性
4			规模以上工业增加值（亿元）	86	130	9	预期性
5		社会消费品零售总额（亿元）	210	370	12	预期性	
6		外贸出口（万美元）	11000	20000	11	预期性	
7		结构	三次产业结构比	0.4:39.5:60.1	0.5:34.5:65		预期性
8			非汽车产业产值占工业总产值比重（%）	15.5	30		预期性
9	创新驱动	科技进步贡献率（%）	54	60		预期性	
10		高新技术产业增加值占 GDP 比重（%）	15.5	18		预期性	
11		R&D 经费支出占 GDP 比重（%）	0.4	1		预期性	
12	公共服务	义务教育阶段入学率（%）	100	100		约束性	
13		每千人拥有医院床位数（张）	15	20		约束性	
14		出生人口性别比	110	110		约束性	
15		基本养老保险综合参保率（%）	100	100		约束性	
16		基本医疗保险参保率（%）	95	100			
17	人民生活	城镇居民人均可支配收入（元）	27166	43750	10	预期性	
18		农村居民人均纯收入（元）	8629	15800	12.8		
19		城镇登记失业率（%）	3.83	4 以内		预期性	
20		城镇新增就业人数（人）	[20100]	[15000]		预期性	
21		贫困人口减少量（人）	6510	8285		预期性	
22	生态文明	主要污染物排放下降率（%）		市定		约束性	
23		单位 GDP 能耗降低率（%）		市定		约束性	
24		森林覆盖率（%）	84	85		约束性	
25		城区污水处理率（%）	85	95		约束性	

第三章 坚持创新发展，培育发展新动力

把创新作为引领发展的第一动力，把人才作为支撑发展的第一资源，通过创新培育发展新动力，拓展发展新空间，构建产业新体系，打造实力茅箭。

第一节 优化发展空间

落实国家、省主体功能区规划，优化中心城区、南部山区、东城工业新区城市构架，谋划建设城市空港经济区。

一、城镇空间格局

（一）工业园区：打造“1+3”工业布局

工业园区重点布局东城开发区。在已有的东风工业园基础上，重点发展驼鞍沟、何家沟、胡家片区三大新兴园区，不断提高园区承载能力，打造新型工业聚集区。同时积极推进五堰、二堰、武当路街办所属工业企业入驻工业园区，最终形成“现有东风工业园+驼鞍沟、何家沟、胡家片区”的“1+3”工业布局。

（二）服务业发展区：构建“三心三轴四带”

“三心”：城市级消费中心、区域性消费中心、区域性旅游集散中心。以五堰及六堰商圈的升级改造、北京路的文体商圈、重庆路新商圈为核心的区域共同打造新型城市级消费娱乐中心；依托十堰火车站，以车站北广场片区建设、车站南广场片区及十

堰片区的棚户区改造为核心，打造以商贸批发、购物娱乐为主的辐射鄂豫陕渝毗邻地区的区域性消费服务中心；以空港经济区为核心区域，打造以旅游集散、旅游购物、汽车文化娱乐为主的区域性旅游集散中心。

三轴：以人民路、北京路和上海路、东风大道—天津路为轴，人民路、北京路及上海路充分发挥城市主干道优势，大力发展商业购物、文化体育、教育培训、房地产开发、餐饮娱乐等生活性服务业；东风大道—天津路重点发展以汽车销售与服务、汽车电商、汽车金融为主的生产性服务业，辅助发展以房地产、临街商业、餐饮娱乐等生活性服务业。

四带：车站路—武当路、中岳路—上海路—重庆路、东岳路—柳林路—天津路三条城市生活服务带和东环路旅游服务带。其中东环路旅游服务带是依托机场与高铁两个外向入口，沿东环路打造集旅游购物、交通集散、旅游咨询、汽车文化娱乐与展示等功能一体的旅游服务带和形象展示带。

二、农旅空间格局：形成“两区四线三万”格局

两区：根据茅箭旅游资源分布特点和旅游产业发展的总体目标，调整优化产业空间结构，突出“都市风情”和“生态乡村”两大主线，推动形成北部城区与南部山区互动齐飞的开发大格局。北部城区：充分发挥区域性中心城市核心区的交通、产业、商贸、服务等优势，整合提升山、城、车、购、娱、住等资源要素，加快发展现代城市旅游服务业、现代城市休闲游憩商业、特

色文化创意产业与现代文化旅游产业，打造区域性旅游集散中心、服务中心和管理中心。南部山区：以民宿集群为核心，以自然生态、乡村民俗、文化遗迹等资源为辅助，建设国际生态人文民宿体验旅游目的地，加快发展民宿体验游、生态观光游、红色体验游等配套旅游业态，建成区域性国际生态民宿休闲中心和都市近郊生态休闲目的地。同时积极融入武当山、神农架等区域旅游线路，成为鄂西北生态文化旅游的重要节点。

四线：根据茅箭的产业基础、资源禀赋、交通条件、区位优势，在南部山区发展生态旅游产业和休闲观光农业，加快百二河、马家河、茅塔河、大坪河沿线生态旅游和农特产业发展。

三万工程：重点建设万亩茶园、万亩高山蔬菜、万亩花卉基地。

三、生态空间格局：“一屏、四区、多点”

一屏：南部山区森林生态屏障。增强南北山区生态防护功能，形成绿色环保生态体系。

四区：四大生态水源区。做好茅塔河、马家河、大坪河、百二河等河道的综合治理，提高水源区水源涵养和水土保持能力。

多点：多点生态保护区。以赛武当自然保护区为核心，把各类水源保护区作为生态环境保护的重点，加强生态脆弱区的生态保护和水土保持。

第二节 构建现代产业体系

围绕“两区两中心”发展定位，坚持绿色低碳循环发展，推动一、二、三产业融合发展，信息化和工业化深度融合，“互联网+”与传统产业改造融合，实现产业发展迈向中高端，加快形成以汽车产业和现代服务业为主导，以生态文化旅游、装备制造、节能环保、新材料产业为重点的“两主四新”现代产业体系。

一、推进以汽车产业为主导的工业提质升级

落实《中国制造 2025》，紧密对接东风沃尔沃大商用车战略，全面提升汽车主导产业价值链，推动汽车产业提质升级，稳步迈向中高端水平。力争 2020 年汽车产业集群突破 400 亿元，基本建成国际商用车之都核心区。

（一）做大做强汽车整车及零部件产业

立足国际领先的商用车产业中心定位，实施汽车产业“整车专用化、零部件中性化、产业联盟化、产品品牌化和市场多元化”战略，加大国际技术嫁接和企业自主创新，加快企业制造装备数字化、智能化升级，推动生产方式向柔性、智能、精细转变。

大力发展以中型和重型卡车、各类专用车为主的商用车整车产业。实施整车专用化战略，把茅箭区建设成全国重要的专用车及零部件产业集群。重点扶持驰田高轻自卸、海龙铝合金罐车、汇斯诚流动舞台车等专用车企业走专业化、特色化发展道路，积极推进辖区重点专用车企业实施增产扩能，开发多系列、宽领域、多品种专用车新产品，引导企业研发生产餐厨车、渣土车等适合提升城市服务类专用汽车产品，重点打造 1 到 2 个集团式专用汽车生产企业。

优化零部件产业结构，升级发展零部件产业。支持同创变速箱关键零部件总成、正和车身、申龙滤清器、先驰车架等零部件企业提高研发水平，向差异化、高端化方向发展；加快正发汽车电子产业园建设，优化汽车电子结构；支持和鼓励中小零部件企业兼并重组，进行产业链整合，提高资源优化配置和市场竞争能力。鼓励支持本地有潜质、有实力的骨干企业，走零部件中性化发展之路，在抓好与东风公司配套的前提下，主动融入到全国大市场，参与国际专业化分工合作。

技术嫁接提升汽车及零部件产业的水平。抓住东风与沃尔沃合作机遇，通过技术并购、合资合作等方式，积极引导辖区内汽车及零部件企业与国际企业对接，引导一批企业通过国际技术嫁接达到零部件符合东风沃尔沃商用车水平，纳入东风沃尔沃商用车的零部件体系，带动和提升零部件产业整体水平的升级，同时以较高技术和产品扩展全国、全球市场，实现零部件企业向全球配套的转变。

（二）积极培育战略性新兴产业

实施新兴产业培育工程，深度对接国家战略性新兴产业规划、政策和重大科技专项，着力培育先进装备制造、电子信息、新能源汽车、新能源新材料、节能环保、资源循环利用等新兴产业。培育发展新装备制造业。积极引入国际技术与企业进行合资合作，推进汽车生产线改造和升级，发展汽车装备制造；积极引导华昌达自动化生产线、双兴联合脱粒机总成、恒进淬火机床、

骐通工业机器人等装备制造企业向高端化发展。培育发展新材料产业。围绕汽车轻量化、特种功能等需要，鼓励企业大力发展汽车相关的新型结构材料、新型功能材料，鼓励企业并购相关领域的国际技术和企业。培育发展新能源产业。大力引入新能源汽车整车及零部件企业，发展电动汽车整车、及电机、电池、电池保护元器件、电控元器件等零部件、充电站与充电桩等。培育发展汽车后服务业。大力发展汽车后服务市场，推进汽车全产业链发展，打造商用车服务之都。建成集汽车及配件销售、汽车金融与保险、汽车检测与维修、汽车及零部件信息服务和物流服务的现代化商用车服务中心。大力发展生态环保、循环经济产业。支持发展循环经济产业园、光伏发电等项目。

（三）大力推进工业园区建设

力争到 2020 年，工业园区产值占全区工业产值 90%以上，辖区规模以上企业达到 200 家。

1、普林工业园。实施提档升级工程，支持园区企业技术创新，以信息技术改造传统产业，开展研发、检测等服务平台建设，与高校、科研院所共建研究中心和技术服务中心。

2、驼鞍沟专用车产业园。建设专用汽车制造区、汽车零部件加工区、专用汽车交易区、物流仓储区、研发创新区、综合配套服务区六大功能区，重点发展专用车产业、智能机器人制造及汽车物流、汽车电子商务、改装服务等汽车后服务产业。

3、胡家两新产业园。以三助装备自动化、日丰管材、碧水

源膜材料及膜装备产业基地项目为基础，积极发展汽车相关的新能源、新材料、生态环保等战略性新兴产业，将胡家片区两新产业园打造成为我区转型升级的示范引领园区，成为推动未来五年我区工业经济快速增长的重要发力点。

4、和谐工业园。加快签约入驻项目推进力度，以伏龙山珍、武当生物、嘉路客车模具项目为主体，重点发展农产品加工及外贸出口产业。

5、何家沟产业园。以正发工业园、循环经济产业园、清大药业、明亚车架等项目为基础，积极发展以汽车装备、汽车电子零部件和车载智能设备等零部件为主的装备制造业。

（四）促进工业化、信息化深度融合

走新型工业化道路，深入推进工业化和信息化融合，努力实现经济转型、结构升级、提质增效。积极实施“互联网+工业”战略，运用互联网技术和互联网思维，培育工业发展新模式、新业态。利用信息技术改造传统工艺和生产流程，加快互联网技术在传统领域的推广应用，实现生产过程的自动化和智能化。深化两化融合，支持和鼓励企业建立办公自动化、ERP系统。重点支持星源悬架公司、双兴净化器公司争创两化融合试点示范企业。加强质量品牌建设，增强工业经济发展内生动力和可持续发展能力，推动工业绿色化、智能化发展。

二、大力推进服务业现代化

促进传统服务业提档升级，推动生活性服务业向精细化和高

品质转变，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升大市场功能，搞活大流通，构建区域性现代都市消费服务中心。到 2020 年，全区服务业增加值比重提高到 65%，区域性现代服务中心基本建成。

（一）加快生活性服务业提质发展

促进城市商业繁荣发展。支持武商十堰人商集团、居然之家、大洋集团等商业企业扩大经营规模，加快城市高端商业综合体建设。重点引进和发展一站式购物中心、仓储式超市、休闲商业街等项目，精准对接多样化需求，应对电商发展冲击，凸显实体商业优势，发展高附加值的“体验式”服务，推进商业层级优化，形成辐射不同层次、不同区域的新型商业服务业。以上海路片区、重庆路片区、北京路片区以及火车站片区等重点片区建设为载体，结合城市功能完善，建设满足新形势新需求的高端商贸集聚区，疏解“停车难”等“城市病”问题，打造新型商业增长极。

促进现代大市场体系建设。重点发展特许经营、连锁经营、总代理等营销方式，改造提升专业市场。加快华西国际农商城建设，打造档次高、功能全、交易方式现代化的国际性农副产品批发交易市场。加快推进火车站周边商贸市场的升级改造，加快传统商贸市场电商化的进程，构建现代商贸智能服务体系。

支持教育培训服务加快发展。以提升生活性服务质量为核心，发展形式多样的教育培训服务，把茅箭区打造成为区域教育培训高地。广泛开展社区教育培训，为城市社区居民提供幼儿教育

育、生活休闲、人文艺术等方面教育服务。

培育发展健康养老服务业。积极应对老龄化，大力培育发展健康养老服务业。鼓励发展“医养结合”养老机构，加快一批社区服务站及养老中心建设，完善居家养老服务体系。积极培育孵化一批业务规范、实力雄厚、社会认可度高的家政养老服务机构。

（二）促进生产性服务业创新发展

大力发展现代物流业。围绕东风商用车物流园、亨运物流园、新合作物流园等物流枢纽，加强物流信息平台建设，大力引进第三方物流和培育现代物流骨干企业，形成以汽车制造业物流、流通物流、大宗原材料物流等为特色的现代物流产业体系。2020年现代物流业收入突破60亿元。

加快金融服务业发展。加快信用体系建设，构建广覆盖、多层次的企业融资体系。加快金融信贷与科技创新的结合，建立多元化科技投融资体系。在朝阳中路打造金融业集聚区。做好推进企业上市工作，支持驰田、同创、正和、申龙等有条件的企业上市融资，拓宽融资渠道。鼓励汽车制造企业发展汽车金融服务。

提升科技服务业发展水平。推动企业与院校重点在汽车领域开展科技研发、工业设计、科技培训、技术推广服务等方面合作。整合高校科技资源，大力发展高新技术研发孵化、技术成果中介交易等产业。整合园区技术研发中心的资源优势，加大科技创新平台建设力度，推进质量、检测等服务中心建设。

（三）推进新兴服务业突破发展

利用互联网创新个性化产品服务模式和商业模式，鼓励传统服务业企业引入信息技术以及新理念、改造业务流程、更新经营技术、变革经营业态，支撑服务手段多样化、服务产品个性化，大幅提升服务业的科技含量和附加价值。

加快电子商务蓬勃发展。重点围绕汽车及零部件产业，鼓励企业联合建设商用车垂直网站、零部件垂直网站，大力发展商用车及零部件的汽车电子商务，鼓励汽车 4S 店发展网上售车，开展汽车及零部件“O2O”业务；抢抓电商创业时代机遇，建设重庆路电商城，促进传统商业线上线下融合，加强“淘宝十堰馆”、“十房网”、“十堰日报传媒小蜜蜂电商”等本土电商平台建设，鼓励引导人商、新合作、武当山珍、真快活广场等建立网上交易和第三方支付平台；加快专业市场电商升级，积极引导鄂西北小商品城、辰泓建材市场、居然之家等专业市场打造“网上市场”；积极引导医疗、教育等民生类公共服务上线上网，大力发展餐饮、娱乐、培训、家政、婚庆、旅游等社区和生活服务电商。“十三五”期间，电子商务交易额年均增长 30%以上。

提高楼宇经济发展水平。科学规划全区楼宇经济发展格局，完善基础设施配套，健全商务功能，以绿洲传媒、铂金 SOHO、大美盛城、寿康华悦城等为重点发展楼宇经济。加大文化创意、金融、保险等现代高端服务业的招商引资力度，逐步形成有影响力和特色的区域性中心商务区。到 2020 年，培育年税收达 1000 万元的单栋楼宇 20 家。

突破性发展文化创意产业。大力发展以武当盛典文化服务中心为龙头的民俗文化产业和以红豆艺术村为代表的生态文化产业，以上海路和北京南路为中心，建设集文体健身、文化创意、汽车主题休闲一体的文化创意产业园。

专栏 3—1：现代服务业（不含旅游）重点建设项目

1、十堰市茅箭区许家棚物流园。在许家棚沿线，建设以大宗农副产品为主的华西国际农商城农产品物流园，以汽车及零部件为主的东风商用车物流园，以日杂百货为主的亨运物流园，以建材为主的大道建材物流园。

2、十堰供销华西国际农商城。在驼鞍沟片区，建设蔬菜、水果、水产、粮油、副食、禽蛋肉等大宗农副产品交易、仓储、加工和冷链、物流等设施。

3、佰昌中药物流园。佰昌集团拟在驼鞍沟片区建设中药材及农产品物流园，建设中药材产品收购经营物流仓储，医疗器械和健康保健品现代物流经营仓储，农产品物流等内容。

4、十堰国际金融中心。项目在十堰市公园路和朝阳路交汇处，裙楼 10 层为商业，主塔楼 40 层为五星级宾馆及高档写字楼，副楼为 130 米高的住宅及公寓。

5、义乌购国际商贸城。拟引进中国小商品集团股份有限公司和汉成能源集团合作，建设集大型综合性商业广场、风情休闲娱乐商业街等功能于一体的 12 万平方米的国际商贸物流城项目。

6、十堰市茅箭区重庆路电商城。打造集特色产业园、商贸物流、电子商务于一体的大型现代服务业平台，包涵六大功能板块：(1) 电商总部基地；(2) 网商创业中心；(3) 电商服务中心；(4) 电子商务学院；(5) 网货博览城；(6) 物流基地。

7、十堰市茅箭区火车站北广场商业中心。建成 500 亩 20 万平方米综合商业贸易中心。

8、十堰市茅箭区火车站南片区棚户区改造。打造集生态居住、休闲旅游、商贸批发等一体的新兴区域性消费中心，包括生态社区、矿坑生态公园、养老社区、十堰天街、南部山区旅游展示中心、商贸城改造等项目。

9、寿康·华悦城项目。在朝阳路与邮电街、宜昌路交汇处，打造一个以文化、休闲、运动、特色餐饮、艺术等各种主题体验为主旨的创新型商业综合体，集餐饮、休闲、娱乐、购物、生活于一体的体验式购物广场。

10、浙江路新型都市娱乐目的地项目。在浙江路规划的新商业中心区域，打造一个集购物零售、文化娱乐、特色餐饮、休闲运动等一体的城市级新型都市娱乐消费中心。

三、积极发展农旅融合产业

按照“农旅结合、以农兴旅、以旅强农”的发展思路，推动农业与旅游、生态、文化、及服务业融合发展，培育壮大旅游品牌，努力将茅箭建设成为鄂渝陕豫毗邻地区休闲目的地、旅游集散中心，构建全域景区、全域旅游新格局。到“十三五”末，建成3A级以上景区8家，接待游客突破1500万人次，旅游总收入突破150亿元，使旅游业成为茅箭的重要支柱产业。

（一）全面塑造旅游新形象，提升旅游竞争力

树立“大生态、大旅游、大产业”发展理念，加强规划统筹、高端策划和资源整合，以山水为骨架、文化为底蕴、生态为主题、汽车为特色，做足“山水、乡村、汽车、民俗、休闲”文章，突出“道教文化、民俗文化、汽车文化、红色文化、生态观光、休闲度假、健康养老、娱乐购物”等八大主题，以核心景区景点建设为载体，大力推进全域、全域旅游，丰富提升特色旅游产品，全力打造“东风沃土、山水福地、归隐茅箭、如是生活”的旅游新形象，全面提升茅箭旅游的竞争力。重点加快国际生态人文民宿集群以及赛武当·健康养生度假带、大川·诗意栖居隐逸花谷、马家河·假日滨水文化休闲谷、茅塔·茶和天下主题谷、田湖堰·田园道养生长寿谷等五大旅游组团建设。

（二）实施“互联网+旅游”战略，全力打造国际生态民宿集群

推进数字景区建设，打造“智慧旅游”体系，提升茅箭旅游竞争力。坚持稳步推进、优势优先，突出发展重点，在“十三五”

期间集中力量，引入具有国际视野的旅游企业、民宿爱好者及创业者等选择桃花湖、东沟、百二河等区域建设一批生态民宿群落，推进南部山区国际生态人文民宿集群的形成，同时围绕民宿集群积极完善配套旅游景区与产品，建设不同主题、不同景观的特色沟谷，打造健康步道、嬉水乐园、生态茶园、观光农园、红色文化景区等丰富多元的配套产品，把南部山区打造成为区域性国际生态民宿休闲目的地。

（三）加快建设区域旅游集散中心，完善旅游服务体系

抓住武当机场通航的机遇，大力推进机场小镇建设，打造集旅游购物、旅游集散、餐饮娱乐、主题娱乐等一体的汽车文化主题旅游集散小镇，加快小镇旅游服务中心、集散交通枢纽与交通线路的建设。积极推进茅箭辖区酒店、商业的升级改造，建设特色主题旅游酒店、主题商业街区等，提升城区旅游集散配套功能。推进旅游交通设施建设，形成以城区为中心、链接主要景区、对接高速通道的安全、便捷、生态、文化的旅游交通路网。整合区域旅游要素资源，加强旅行社、星级饭店、农家乐、旅游公厕、特色民宿、野营基地、自行车赛道、特色旅游街区等建设，优化旅游服务体系，持续提升综合服务能力。加强旅游商品开发，重点扶持开发松针茶、金银花茶、蜂蜜、车模、竹编、木艺、黄酒等具有茅箭特色的旅游商品。

（四）积极推动乡村旅游发展，培育壮大休闲观光农业

抢抓国家开发式扶贫和扶持发展旅游产业的政策机遇，围绕美丽乡村建设，以优势旅游资源和重要景区为依托，大力发展乡村旅游。优先配套完善宜旅贫困村基础设施建设，开展乡村旅游创业培训，推动乡村旅游提升与旅游扶贫富民融合发展，提升“归隐茅箭，如是生活”品牌内涵。重点建设以11个省级贫困村为重点的乡村旅游群。“十三五”期间，力争创建10个湖北旅游名村和2个湖北旅游名镇。依托资源、产品、生态和区位优势，整合农业生产要素，挖掘乡土文化，强化特色创意，积极发展生态有机农业、精致设施农业、文化创意农业和高科技农业，着力开发采摘基地、主题农园、社区农庄、科教农园、创意农业园区、高科技农业园区等旅游业态，推动形成一批具有一定影响力的休闲观光农业项目、景点和线路。加快推进休闲观光农业公共服务体系建设，培育发展一批主题鲜明、特色突出的休闲农业示范点，推动形成一批休闲观光农业品牌。

（五）精心打造多元旅游产品，培育农产品特色品牌

立足区位优势和资源禀赋，以生态和人文资源为平台，精心打造滨江水体休闲游、汽车文化体验游、鄂豫陕渝区域文化体验游、茅塔红色文化体验游、赛武当道教文化养生游、南部山区生态民宿体验游、中心城区购物休闲游、高校人文景观游等八大特色专项旅游产品，大力培育泰山观三月三庙会、大川美食乡村文化旅游节、十堰·东风国际汽车文化节等旅游节庆品牌。重点抓好万亩生态茶叶基地、万亩高山蔬菜、万亩花卉苗木基地建设。

实施品牌发展战略，培育壮大“大坪、浪溪无公害蔬菜”、“赛武当剑茶”、“武当金银花”等特色品牌，到2020年力争认定国家级绿色食品10个。加快推进农产品加工技术改造和精深加工，鼓励研发主导产品、系列产品、创意精品，提高产品附加值，实现产品精细化，推动形成“种养加”、一二三产融合互动的特色农业发展格局。重点支持武当生物、武当山珍、伏龙山珍等企业加快发展。2020年全区新增市级以上龙头企业10家，其中国家级1家，省级2家，年加工产值递增率在20%以上。

专栏 3—2：旅游重点建设项目

1、赛武当整体开发建设项目。全方位开发建设桃花湾、五步河、三棵树、普陀峰等景点，将赛武当建成集旅游观光、休闲度假水上娱乐、科考探险为一体的旅游景区。

2、大坪养老养生基地。建设占地 500 亩的集养老、休闲服务为一体的养老养生基地。

3、大川风情小镇。对大川集镇片区进行整体景观规划，建设以“山、水、田、林”风光为基础，以“农耕文化”为本，融入生态田园、户外拓展、亲子科教、休闲度假于一体的风情小镇。

4、城市休闲度假带。在茅塔、大川建立休闲步道、城市绿道、骑行公路、慢行小路等 35 公里基础旅游休闲设施。

5、百二河水库山体公园。对百二河水库上游沿线绿化、湿地、水污染防治进行综合治理，在百二河水库至大川沿线山体修建步游道、观景亭等配套设施。

6、南部山区国际生态民宿群落。引入具有国际视野的旅游企业、民宿爱好者及创业者，在桃花湖、东沟、百二河等区域建设一批生态民宿群落。

7、武当山机场小镇。在许白路沿线建设 4000 亩机场小镇，发展航空物流、高新技术、外贸、航空服务业等项目。

8、百二河、茅塔河水体景观建设。在百二河、茅塔河沿线配套建设水体景观。

9、茅塔生态旅游示范区建设。改造东沟、货郎店、钟鼓楼 3 个片区，改造绿化乡村道路 13 公里，登山步游道 30 公里，月季基地建设 1000 亩，菊花基地 1000 亩，猕猴桃园景点水利配套设施，杜鹃岭扩建 600 亩。

第三节 增强创新发展的动力

一、全力推进“大众创业、万众创新”

贯彻《国家中长期科学技术发展规划纲要》、《关于发展众创空间推进大众创新创业的指导意见》，倡导敢为人先、宽容失败的创新文化，树立崇尚创新、创业致富的价值导向，降低创新创业门槛，发展众创空间，在全社会营造创业创新环境和创业创新氛围，激发全社会创新活力和创造潜能，形成大众创业、万众创新的生动局面。

（一）促进全民创新创业

鼓励科技人员和大学生创业，支持创新创业公共服务，积极为科技型中小企业提供金融服务，丰富创新创业活动，营造创新创业文化氛围。优化创新创业环境，进一步放宽市场准入门槛，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹等新型产业孵化平台，加快培育一批众创空间和孵化器，为小微创新企业和个人创业创造条件。加大对“绿洲众创空间”等中小企业公共服务平台的支持。用好政府引导资金，为有创业愿望的创业者提供小额担保贷款，进一步减税免费。组织失业人员、被征地农民、高校毕业生、退役士兵等各类人员开展创业培训，提高创业成功率。落实全民创业优惠政策，有序开展项目推介、创业指导及后续跟踪服务。

（二）实施创新驱动

大力推进科技创新，深入推进“科技型中小企业成长路线图计划”和“中小企业成长工程”，围绕新能源汽车、汽车关键零

部件、装备制造、生物医药、节能环保等重点领域，加快建立以企业为创新主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，培育一批科技型小微企业、精品名牌企业和创新型领军企业。鼓励和支持企业与高等院校、科研院所开展产学研合作，建立研究中心和技术服务中心，开发一批科技含量高、市场占有率高的产品和具有自主知识产权的核心技术。鼓励和支持现有企业开展技术改造，引导企业产品向专、特、新、精方向发展，推动企业原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新。加强科技成果转化服务体系建设。

二、强化人才支撑

贯彻省市中长期人才发展规划纲要，大力实施人才强区战略，加强人才资源能力建设，加快创新型人才和急需紧缺人才培养，优化人才结构和人力资源结构。统筹推进各类人才队伍建设，实现人才总量增加与经济加快发展相适应，人才素质提高与经济增长方式转变相适应，人才结构调整与经济战略性调整相适应，实施六大重点工程（党政人才培养工程、企业经营管理人才培养工程、专业技术人才培养工程、高技能人才培养工程、农村实用人才培养工程、社会工作人才培养工程），对接“3331”人才工程，为建设“两区两中心”提供智力支持和人才保证，把茅箭建成区域性人才集聚区，形成有利于人才成长、集聚和发挥作用的良好环境。加强人才智力合作和人才项目对接，推广“订单式”人才培养，培育新型农民、现代市民和新一代工人。以培养聚集

科技创新人才和产业人才为重点，创立知识创新基地，着力建设一到二个具有全市一流水平的知识创新基地。以国家高新技术产业化基地为载体，培育一批代表全市领先水平的学科带头人和一支精干的科技队伍。

第四章 坚持协调发展，构建城乡发展新格局

贯彻中央城市工作会“五个统筹”要求，着力完善城市功能，实现紧凑集约、高效绿色发展，建设和谐宜居、富有活力、舒适立体的现代文明新城。按照“东扩、西优、南通、北拓”的整体思路，拓展城镇空间。到2020年，建成区面积达到50平方公里以上，人口承载力超过50万人。在巩固国家卫生城市创建成果的基础上，努力建成国家森林城市、国家环保模范城市、国家生态城市、全国文明城市和全国海绵城市、智慧城市，城乡环境优美、功能完善、宜居宜业的区域性中心城市核心区基本建成。

第一节 加强基础设施建设

一、构建综合交通运输枢纽

力争到“十三五”末，形成各种运输方式相互衔接、布局合理、运能充分、功能完善、安全可靠的现代化综合立体交通运输网络，打造鄂西北区域性综合交通运输枢纽、物流集散中心、鄂陕渝豫物流大通道。优化城区路网结构，大力开展主次干道和支

道建设、堵点改造、断头路接通等畅通工程，谋划人民中路、柳林路高架桥建设和轻轨改造项目，建成地下停车场，提高城区交通循环速度。全面加快南部山区“四纵一横”交通网络建设和通村公路提档升级，以高速、国省道、各干线公路为依托，全面打通县际断头路、出口路，建设通组联户路。重点新建和推进茅官路、S446 二级公路黄家段、滨江大道、北环路、武当路复线、重武路、京中路、林荫大道延长线、机场大道西段，重点改造吉林路，打通龙门大道茅箭段。全力支持和服务武当山机场建设营运，加快推进配套基础设施建设，规划建设机场小镇与武当山机场全面对接的物流专用通道，满足扩大对外开放和运输量增长的需要。

二、加强水利基础设施建设

建立健全防洪减灾、水资源开发利用、水生态保护三大保障体系，确保防洪、粮食、饮水和生态安全。深入推进中小河流治理、农村河道和山洪沟整治等项目建设，提高河道防洪标准，完善山洪灾害易发区预警预报系统建设，提高预警预报能力和水平。重点完成 3 座小型水库建设，实现新增蓄水能力 617 万方，实施大川镇抗旱应急水源工程建设。以饮水安全、小农水和五小水利工程为重点，全面加快民生水利建设，改善群众生活生产水平，巩固提升农村饮水安全，提高水资源利用效益。

三、提升信息化建设水平

加快信息基础设施建设，努力提高信息技术公共服务能力与

应用水平，建设数字茅箭、智慧茅箭，将信息化打造成茅箭区发展的制高点和重要支撑平台。努力适应以信息网络技术为核心的新一轮科技革命和产业变革，加快“信息高速公路”建设。实施宽带普及及提速、互联网资费降费工程，落实好“宽带乡村”工程，推动“四网融合”、“四屏互动”，统筹推进“数字茅箭”建设。以光纤宽带网为基础，以物联网、云计算、移动互联网等平台为依托，加快新一代信息技术与城市经济社会发展深度融合，推动“智慧茅箭”建设，实现城市基础设施智能化和公共服务智慧化。重点推进智能交通、智慧园区、智慧社区、智慧小区等工程。突出抓好电子政务平台建设，推进行政权力网上运行，促进政府治理方式现代化。

专栏 4—1：基础设施重点项目

1、城市道路网络。北环路、滨江大道、石家沟路、龙门大道茅箭段、标志路、重武路、京中路、林荫大道二号线延长线至郟阳区段。

2、市区高架项目。贯穿柳林路至东岳路和火车站至六堰的城市高架，对市区道路进行南北十字连通，缓解日趋紧张的交通压力。

3、轻轨建设改造。全长 16.5 公里和 19 个车站，其中：主线 10.9 公里、支线 5.6 公里。

4、南部山区农村路网建设。主要建设南部山区通村公路，重点建设茅官路、岩房路、五茅路、S446 二级公路黄家段、大川镇、赛管局、茅塔乡通组道路。

5、南部山区环绕自行车赛道建设。围绕南部山区，建设环绕自行车赛道。

6、武当大道复线建设。建设丹江路口至三峡路的城市南环线，全长 13.5 公里，修建跨丹江路、十房路路口一座隧道及两座大桥，解决丹江路、武当路、东环路的交通瓶颈问题。

7、城区地下停车场建设。在茅箭区片区建设 15 座地下停车场。配建电动汽车充电桩、天然气加气站建设。

8、天然气管道建设。建设茅箭辖区地下天然气管道。

9、数字城管建设。项目覆盖 10 平方公里，网格划分、数据普查、软件实施、硬件建设、调试运营。

第二节 健全城镇体系

进一步完善各类规划编制，建立层次分明、功能明晰的城镇规划体系。注重塑造城镇特色，突出城镇个性，外修生态，内修人文，发挥城乡规划对城镇化的调控和引导作用。建立覆盖城乡的交通、供水、排水、绿化、防灾等基础设施网络。优化城市路网结构，突出抓好微循环道路建设，缓解城市交通拥堵问题；完善城乡污水处理设施，在城区主干道铺设地下综合管廊，加快推进十堰城区海绵城市建设，提升城市的通透性和微循环能力，有效化解“城市病”；加强应急管理体系建设，全面提高防灾、减灾、救灾能力，建设抢险救援应急基地，建设火车站北广场、和谐工业园区中心消防站。加强城乡生活垃圾处理设施建设，树立绿色循环低碳理念；继续完善住房保障体系，加快城市棚户区 and 危房改造，有序推进老旧小区综合整治。逐步改造火车站片区、襄阳路3号里、上海路南片区、职院西校区等重点棚户区（危旧房）项目和三邦巷、顾家村、许白路沿线等重点城中村项目。加强对保障房和商品房的数量比例、建设规模、土地供应规模的监测，用足用活国家政策消化商品房库存。

促进小城镇建设。按照规模适度、布局合理、功能健全、突出特色的要求，着力打造“看得见山，望得见水，留得住乡愁”的特色乡镇，完成茅塔乡生态旅游示范乡镇的建设，发挥示范引领作用。把大川镇作为统筹城乡发展的重要节点，推动小城镇发展与疏解城区人口压力相结合，与特色产业发展相结合、与服务

“三农”相结合，建设综合实力突出、特色明显的特色小镇。强化中心城区和小城镇协同发展，逐步形成横向错位发展、纵向分工协作的发展格局。

第三节 推进城乡一体化发展

把统筹城乡发展作为破除城乡二元结构、缩小城乡差距的根本途径。进一步健全完善城镇体系和提升城镇综合承载能力，加快推进城乡一体化发展，建立城乡一体的基础设施和公共服务投入机制，深化城乡社区建设、社会保障、医疗服务统筹，促进城乡设施共建、资源共享、生态共保、产业共兴、公共服务均等。推动城市公共优势资源向农村覆盖，加快引导城区资金、技术、信息等要素向乡镇流动，使城乡居民共享改革发展成果。完善各类人才到乡镇服务的政策体系，引导和鼓励高校毕业生到乡镇、村（社区）任职。加强城乡结合部的水、路、气、电、网基础设施建设。加强农村文化设施建设，积极开展文化、科技、卫生三下乡活动。

第四节 积极推进社会治理

积极推进社会治理理念、机制和方法创新，维护社会大局稳定，加强民主法治建设，促进社会公平正义，建设平安茅箭，提高公共安全体系建设水平，实现安全发展、科学发展，不断提升群众幸福指数。

一、构建点线面结合、人防物防技防结合、网上网下结合、打防管控结合的立体化社会治安防控体系。加强城市街道立体巡防网建设。构建集指挥调度、信息研判、110接处警、视频监控为一体的实战型、合成化指挥中心，实现指挥调度可视化、一体化。加强单位和行业场所防控网建设。强化幼儿园、学校、金融机构、旅馆业、公章刻制业等重点行业治安防控。严格落实安全生产责任和管理制度，健全物流运输、寄递业、民爆、枪支、烟花爆竹、危险化学品安全监管责任体系。加强供水、供电、供气、供热等关系民计民生的基础设施主管部门和业主单位的责任，落实安全保卫措施，确保绝对安全。加强社区村庄治安防控网建设。深入开展“平安村(社区)”创建活动。2016年实现“平安村(社区)”建成率95%以上。推进“1+N”(一名社区民警带领N个网格员)“警格联建”管理模式。构建多层次、实战化的社区联调组织体系。加强重点人群治安防控网建设。完善重点人群动态信息管理系统，落实帮教、矫治、管理及服务措施。深入推进户口登记管理清理整顿工作。落实房屋租赁登记备案制度。加强技术视频防控网建设。形成“全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控”的公共安全视频监控建设联网应用的格局。

二、创新社会治理模式，加强群团组织、基层组织和社会组织建设。加强社区管理与服务工作，实现社区党组织和居民委员会全覆盖。全面实施村(居)务公开，积极培育社会组织。创新城市管理，推动城市管理重心下移。加快推进“数字城管”建

设，组建区数字化城管指挥中心。深化“一网五心”工程。优化社会力量兴办公益事业的制度环境。加大政府向社会组织转移职能和购买服务力度。保障妇女权益，关心青少年成长，关爱留守儿童和孤巢老人，支持残疾人事业发展，发展公益慈善事业。加强青少年综合服务平台建设，建成覆盖城市街道和人口密集乡镇、直接面向青少年的综合服务平台。完善社会网络化管理机制。建立畅通有序的诉求表达、矛盾调处、权益保障机制。

三、建设法治茅箭。建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制和行政机关内部重大决策合法性审查机制，全面落实政府法律顾问制度；健全行政执法和刑事司法衔接机制；全面落实行政执法责任和错案追究制；保障审计机关依法独立行使审计权，加强和改进行政复议工作；深入推进政务公开，加快政务部门电子政务网络全覆盖。加强全面法治教育。深入开展基层法治创建活动，实现法治创建覆盖率100%；着力建设法治文化精品阵地；统筹推进区“公共法律服务中心”、乡镇（街办）“公共法律服务站”和村（社区）“公共法律服务点”建设，打造“1小时法律服务圈”。加强法治人才队伍建设。探索研究形成一批基层法治建设理论成果。

第五章 坚持绿色发展，建设生态文明 先行示范区

坚持生态立区，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，紧扣“三维纲要”和“外修生态、内修人文”方略，深入推进五城联创，着力构建生态文明体系，力争到2020年，全区生态环境水平进一步提升，森林覆盖率达到85%，城市空气质量进一步改善，城乡集中式饮用水水源地水质达标率达到100%。在2015年成功创建省级生态区的基础上，2018年创建成为国家级生态区，2025年打造成国家生态文明示范区，努力在绿色发展上走在全省乃至全国前列。

第一节 构筑生态屏障

遵循“保护优先，统筹发展”的原则，贯彻“生态立区”的发展思想，严格落实主体功能区规划，严守生态保护红线，构筑“三圈”、“四纵”、“多点”衔接的生态安全网络，实现节点控制、廊道畅通、生态稳定的目标，为城市建设与自然生态保护协调发展提供生态保障。

专栏 5—1：“三圈”、“四纵”、“多点”生态安全网络

“三圈”环绕：是指横向分为三个不同功能圈，分别为北部已建设圈（含工业和主城区）、中部低山丘陵生态农业圈、南部生态保护圈。

“四纵”依山接水：西部“百二河—百二河水库—百二河—唐家河”廊道、中部“杜家湾—茅箭堂—马家河水库—马家河—营子村—小川村—赛武当”廊道，沿岸建设护岸林带，涵养水源，防止水土流失；东部“茅塔河—王家村—茅塔河水库—康家村—东沟村—桃花湖水库—坪子村—五棵树”、“茅塔河—余家湾水库—田湖堰河—坪沟河—李家沟”廊道连接山脉保护生态、农村自然生态与北部建成区水系绿带，形成绿色连廊。

“多点”衔接：主要指赛武当国家级自然保护区、百二河、牛头山系、茅塔河、秦岭山脉等不同形式的山系水体，是辖区内重要的自然绿源和水源，是生物多样性最丰富区域。通过这些关键节点相互衔接，形成南北相连、东西相接，山水相融的整体生态安全格局。

第二节 建设“两型”社会

加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成节约资源和保护环境的绿色产业体系和生产生活方式。

一、构建绿色生态产业体系。加强传统产业绿色循环改造，大力推进绿色清洁生产，力争把东城开发区打造成全国清洁生产试点示范园区。依法实行清洁生产强制审核，严格控制“两高”和产能过剩行业盲目扩张；实现环保战略从末端治理为主向生产经营过程预防为主根本转变，切实走出一条低能耗、低污染、高增长、高产出的绿色发展之路。实施资源节约行动，强力推进节能减排。加强资源循环利用的技术研发，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化，加快形成覆盖全社会的资源循环利用体系。扩大可再生能源开发利用。实行最严格的土地管理制度、最严格的耕地保护制度和最严格的节约用地制度，集约工业用地利用，鼓励发展立体工业、建设多层厂房。

二、构建生活方式绿色化全民行动体系。形成勤俭节约、绿色低碳、文明健康的社会风尚，倡导绿色低碳消费方式。出台绿色消费引导政策，鼓励商业、住宿、餐饮、物流、房地产等服务业使用节能环保产品，鼓励绿色回收站点、绿色超市、绿色饭店、绿色物流等绿色服务创建。积极培育绿色消费体系，加快推进绿色低碳交通试点工程，鼓励居民选择公共交通、自行车、步行等绿色低碳出行方式；加大城镇社区垃圾及废弃物分类设施建设，强化居民垃圾分类投放和回收意识，规范并减少一次性用品生产

和使用，限制商品过度包装；鼓励将生活废弃物作为工业原料、燃料使用，实现废弃物资源化协同处理。

第三节 加大生态治理和环境保护

按照国家主体功能区规划和南水北调中线工程要求，发挥保障国家南水北调中线水生态安全的核心作用，组织实施《丹江口库区水污染防治和水土保持十三五规划》项目，严守生态“红线”。全面实施大气、水、土壤污染防治行动计划，加快形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。大力加强生态建设，强化生态修复与保护，加大环境污染治理力度，严格环境准入标准，切实维护生态功能和生物多样性，努力创造优良水质、优良环境、优良生态、优良人居环境。

一、加大生态保护力度

深入推进天然林保护、长江防护林建设、新一轮退耕还林和农田生态系统保护，增强生态涵养能力；大力开展野生动植物保护和自然保护区建设，加强野生动物疫源疫病和入侵生物监测防控，有效保护生物多样性。重点建设赛武当自然保护区。加强湿地资源调查与保护，建立湿地保护监管体系，开展湿地监测研究。重点建设百二河水库山体公园、鸡鸣山森林公园。

二、加强区域生态修复

贯彻落实库区水土保持政策，加快实施水土保持项目，严格保护库区水土资源。深入推进“净土行动”，全面加强石漠化、

采石场、裸露山体的综合治理与生态修复，切实做好地质灾害防治工作。重点加强对茅塔河、朝北沟等采石场及茅塔乡、武当路街办、东城开发区辖区内地质灾害高危区进行治理。

三、加强城乡环境保护

深入开展“绿满茅箭”、“清水行动”、环保“亮剑行动”，切实加强环境基础设施建设，不断提升垃圾、污水处理能力。严格饮用水源保护，全面推进涵养区、源头区等水源地环境整治，营造水源涵养林、水土保持林，提高水源涵养和水土保持能力，确保饮用水安全。加快工业集聚区污染治理，不断提升企业清洁生产水平。加强农村面源污染治理，继续实施生态乡镇、生态村建设，不断推进农村环境综合治理，推进美丽乡村建设。加大背街小巷环境整治，积极控制城镇噪声污染。加强土壤及重金属污染防治。优化完善环境监测体系，加强环境监控能力，防控环境风险。加强区域二级站和三级站监测能力，使区域内的监测能力达到相应标准化建设水平。

第四节 加强生态文明制度建设

加强生态文明制度建设，构建制度保障体系。积极推进落实主体功能区规划配套政策、自然资源资产产权制度和用途管制制度、资源环境承载能力监测预警机制和生态文明党政领导追责制。积极开展生态文明考核评价，严格执行生态补偿制度和生态资源有偿使用制度。积极推进绿色信贷、环境污染第三方治理、

碳排放权、水权和节能交易市场建设，实施主要污染物排污指标的交易制度，建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制。完善环保信息公开和举报制度，强化生产性企业污染物排放情况的社会监督。建立生态文明建设全民参与制度，加强生态资源和环境保护信息公开，健全生态环境举报和反馈制度，完善环境保护政府评选奖励办法。完善区域协调机制，建立生态保护修复和污染防治区域联动机制，推动区域生态文明建设一体化协同发展。

专栏 5—2：生态文明建设重点项目

1、泗河流域生态综合治理。开发泗河、茅塔河、马家河流域综合治理，建设生态景观带和人工湿地，开展水生态保护工程和小流域综合治理，对茅塔河、马家河、百二河进行水土保持工程，治理水土流失面积 105.79 平方公里，同时沿线建设隔离防护网内种植生态涵养林，确保水源、水层，有效地改善生态环境。

2、百二河水生态综合治理工程（百二河优水工程）。由黄龙水库引水至百二河，优化百二河水资源，工程全长 32km，年调水 500 万 M³；河道整治工程，9km，中水利用。对茅箭段百二河河道进行改扩建，主要包括护栏维护，河道道路整修等。

3、洞子沟湿地生态景区综合开发。修建景区公路，建设野生动植物和禽类栖息地保护区、湿地景观带，在景区道路沿线和农户房前屋后、田头地边、坡上坡下广植以桃花、樱桃、梅花等为主的果木树种，扩大大鲵养殖场规模，添置集科考、探险、游玩设施，新建旅游接待餐饮消费服务中心等。

4、国家湿地公园风景区建设。对泗河、马家河下游、东城开发区生态旅游景区整体开发，建设大型人工湿地，致力打造 4A 级以上旅游风景区；建设配套旅游基础设施。

5、林业产业化基地建设。发展林特基地和林下经济基地 3 万亩。

6、朝北沟矿区国土综合治理工程。占地总面积 5000 亩，修复治理采矿区尾矿 500 亩，改造棚户区 30 万平米，修建百二河环库休闲公园。

7、鸡鸣山森林公园建设。完善道路等基础设施，森林防火设施和旅游配套设施。

第六章 坚持共享发展，增进民生福祉

第一节 实施精准扶贫

贯彻市委、市政府《关于深入推进精准扶贫精准脱贫的实施意见》、《十堰市城区农村扶贫开发十三五规划》，以“精准扶贫、不落一人”为总要求，深入推进“结穷亲、帮穷户、拔穷根”精准扶贫工程，紧盯“两年脱贫、三年巩固”目标，实施片区开发与精准扶贫两轮驱动，构建政府、市场、社会“三位一体”合力攻坚格局，深化“四双”精准帮扶，推进“五个一批”精准脱贫，创新“六个精准”体制机制，确保到2017年实现脱贫目标。

一、明确精准脱贫任务。

明确脱贫目标。按照从2015年到2017年三年集中攻坚、2018到2020年三年巩固提高的总体安排，同步推进精准扶贫与全面小康社会建设进程。到2017年，全区8285人（全区1.11万贫困人口，2014年已脱贫2815人）建档立卡贫困人口全部脱贫销号、贫困村全部脱贫出列、贫困乡镇全部脱贫“摘帽”。到2020年，对照全面小康指标，补齐短板，稳定实现扶贫对象“两不愁、四保障”，与全省全国一道全面建成小康社会。

明确脱贫时序。2016年推进东沟村、黄家村2个贫困村“出列”、减少农村贫困人口2200人；2017年推进康家村、小川村等9个贫困村“出列”、减少农村贫困人口1585人；2018、2019年、2020年巩固提高，全面建成小康。

二、深化“四双”驻村帮扶

推行区域开发与精准扶贫“双轮驱动”战略，深入推进“四双”帮扶机制。坚持省、市、区、乡、村五级联动，政府、企业、科技特派员三位一体，认真落实驻村帮扶和包户（人）责任，因村因户因人精准帮扶，不脱贫不脱钩。充分发挥各区直驻村帮扶片长单位示范表率、组织协调、项目对接、检查指导的作用。部门对所包保村所有贫困户实行结对帮扶全覆盖。工作队要广泛动员企业，科技人才力量和社会力量，共同开展驻村帮扶工作。各驻村帮扶工作队和第一书记要重点推动落实“六个精准”、协调实施扶贫项目、监督扶贫资金使用、宣传各项惠农政策、指导基层组织建设、统筹帮扶力量等。落实好结对帮扶、产业扶持、龙头带动、金融扶贫、转移培训、生态扶贫搬迁、环境整治、安全饮水、低保衔接、助学济医等“十个到户到人”措施，做到因户施策，精准发力。把“四双”帮扶工作纳入各地各部门综合目标考核体系。

三、实施“五个一批”工程

围绕精准扶贫、精准脱贫到村到户到人，精准实施“五个一批”，打好政策组合拳，确保打赢扶贫攻坚战。

开发脱贫一批。对19岁以上有劳动能力的贫困人口，通过因地因户制宜发展特色产业，发展乡村旅游、商贸流通，加快发展“互联网+”，确保到2017年实现稳定脱贫。

搬迁扶贫一批。引导人口相对集中居住，加强安置地基础设

施建设。坚持“三为主”（集中安置为主、进城镇安置为主、进中心村安置为主）、“四靠近”（靠近城区、靠近集镇、靠近园区、靠近景区），实施易地扶贫搬迁 2033 户 6444 人，确保贫困对象搬得出、稳得住、能致富。通过对人居和发展条件恶劣、居住过于分散的贫困户实施生态扶贫搬迁。

扶智脱贫一批。通过开展技能培训促进就业等措施，解决贫困户新增劳动力脱贫问题。以促进农村贫困家庭劳动力转移就业为重点，大力开展贫困劳动力技能培训。提高“雨露计划”信息化管理水平和技能培训补贴标准，简化补贴对象认定程序，实行应补尽补、直补到户，对接受中、高等职业教育的农村建档立卡贫困家庭子女，按每人每年不低于 3000 元的标准予以补助。

医疗救助一批。实行医疗专项救助，区内降低医疗救治起付线，参与新农合就医报销比例提高 20%；开展大病医疗补充保险试点，由区级财政为贫困户按 20 元/人/年标准购买大病医疗补充保险；落实医疗保险关系转移接续办法，切实解决重特大疾病患者因病致贫问题。

保障供养一批。对丧失劳动能力、无法通过产业扶持和培训就业实现脱贫的农村贫困人口，全部纳入农村最低生活保障和“五保”范围，通过社会保障实施政策性兜底扶贫。及时将贫困人口中符合条件的对象全部纳入低保五保救助范围，实现动态条件下的应保尽保。逐步提高低保标准，实现低保线、扶贫线“双线合一”。搭建政府救助、社会救助与贫困户救助需求相结合的

救助信息平台，设立社会救助扶贫基金，鼓励、引导和支持全社会参与扶贫救助。切实加强养老与就业保障扶贫。

四、构建保障机制

加强组织保障。全面落实扶贫开发党委、政府主体责任，严格实行党政“一把手”负总责的限期脱贫责任制。成立我区扶贫攻坚领导小组和精准扶贫攻坚指挥部，按照军事化作战原则，绘制精准扶贫路线图，明确精准脱贫时间表，层层签订责任状，实施挂图作战，倒排工期、脱贫销号，确保如期完成攻坚任务。全面落实“1+N”的部门扶贫责任，推进交通扶贫、水利扶贫、信息扶贫、教育扶贫、卫生计生扶贫、文化扶贫、科技扶贫和人居环境改善。充分发挥考核的指挥棒作用。建立扶贫激励和问责机制。强化扶贫机构队伍建设。积极营造精准扶贫氛围。

健全投入机制。健全财政投入增长机制，按当年地方财政收入增量的15%增列专项扶贫预算。区级财政当年清理回收可统筹使用的存量资金中50%以上用于精准扶贫。区财政每年整合不少于5000万元资金，支持精准扶贫工作。完善项目资金统筹机制。探索建立扶贫资源资本化投入机制。创新金融扶贫机制，力争贫困村金融便民服务全覆盖。实施扶贫小额信贷工程，对有需求的贫困户实现“10万元以内、三年期限、无担保、免抵押、全贴息”贷款全覆盖。建立土地资产收益支持扶贫机制。按照“好而快、优则先”原则，加大土地整治项目支持力度，对贫困村倾斜并力争实现全覆盖。

第二节 提高基本公共服务水平

突出普惠共享，推进各领域基本公共服务均等化，增加优质公共产品服务供给，让全面建成小康社会的成果更好地惠及全区人民。

一、优先发展教育事业

全面完成教育现代化工程，高水平、高质量普及九年义务教育，基础教育质量和整体水平进入全省先进行列。教育基础设施进一步改善，生均教育资源占有量超过全省平均水平，教育信息化程度居全省前列，基本建成教育强区。

均衡各类教育协调发展。到 2020 年，适龄儿童少年入学率、初等教育完成率、初级中等教育完成率均达到 100%。适龄残疾儿童少年入学率达到 99% 以上。全面实现义务教育均衡发展。到 2020 年，基本普及高中阶段教育，高中阶段教育毛入学率达 96.5%。调整优化高中学校布局，整合教育资源。积极发展公办幼儿教育和民办教育。

改善办学条件。改扩建 5 所，新建 7 所中小学。启动中小学“数字化校园”建设，建设“云录播会议同步课堂视频系统”，建设茅箭教育城域网，完成办公计算机配备。

优化教师队伍。坚持校级领导、中层干部公开竞聘制度，师资队伍学段、区域、学科结构趋于合理，幼儿教师、中小学教师

学历合格率实现 100%。培养一批引领教师专业成长的骨干教师、学科带头人等名师队伍。

规范办学行为。完善教育评价考核机制，规范办学行为，提高办学质量，坚持特色发展，形成鲜明办学特色。

加快教育信息化步伐。完善信息基础设施建设，规范信息技术课程；建设校园 IP 广播（蓝牙扩音）系统，校园安防集控平台，完成 3 至 5 个录播教室建设。完善图书信息化管理系统，实现全区所有学校图书馆网络化管理。完成中小学“数字化校园”建设。

专栏 6—1：教育重大项目

1、**强力推进 7 所新校建设和 5 所老校改扩建。**十三五期间，拟对市直、东风“二级三方”学校进行统筹规划，新建、合并、改造、撤销一批学校，让学校布局更合理、办学条件更优越。计划投入 8 亿元改扩建义务教育学校 5 所（文锦学校教学楼、实验学校综合楼、鸳鸯中心学校教学楼及办公楼、西坪小学教学楼、人民南路小学）；新建区属义务教育学校 7 所（北京路中学、天津路学校、许家小学、火车站北广场小学、火车站北广场中学、畔山林语小学、大洋五洲配套小学）；新建青少年示范性综合实践基地（国家级），改扩建职教中心项目等。

2、**大力优化智慧校园 8 大系统建设。**投入 0.9 亿元为全区义务教育学校配备智慧校园和同步课堂教学系统，优化智慧校园 8 大系统建设（教学管理平台系统、智慧教室系统、平安校园系统、无线校园系统、校园数字 IP 广播系统、数字校园宣传系统、电子书包系统、校园数字一卡通系统），构建同步课堂教学系统，即为每一所中小学建一个录播、同步课堂终端系统，建成后全区中小学信息化水平将实现与沿海发达城市同步。

二、着力提高公共卫计服务水平

坚持预防为主、防治结合、中西医并重，加快医药卫生事业发展，推进医养融合，建设“健康茅箭”。优化卫生计生资源。着力构建多层次的医疗服务体系，加强重点专科建设，加大对社区卫生服务机构的扶持力度。“十三五”期末，全区每万人至少配备2名全科医师、2名社区护士及1名预防保健员。强化公共卫生体系建设。加强卫生信息网络体系、疾病预防控制体系、应急医疗救治体系和卫生监督体系建设，建成区、乡镇、村三级疾病预防控制体系。依法加强传染病防治、公共场所卫生、学校卫生和医疗卫生机构的监督管理。加强食品药品安全综合治理，全面提升食品药品安全水平。强化妇女和儿童系统保健管理。实施农民健康工程。完善新型农村合作医疗制度，开展新农合门诊统筹工作，落实政府对新农合补助资金，参合农民实际住院费用补偿率达到60%以上。完善和提升乡镇卫生院服务功能。加强农村基本公共卫生服务。促进人口长期均衡发展。坚持计划生育基本国策，实施好“全面二孩”政策。

三、大力发展文体事业

加快公共文体基础设施建设，丰富人民群众文体生活，推动文体产业发展，实现文体事业大繁荣。

完善公共文体设施。加快公共图书馆建设，积极开展乡镇、街道文化站提档升级，实施体育设施“三二一”工程（即完成三个街办一级全民健身活动中心建设，在条件成熟的村居新建二个

笼式多功能运动场，以赛武当广场为基础，新建一座体育公园），力争“十三五”末实现新建小区、小广场文体设施全覆盖。

丰富群众文体生活。发挥文化馆(站)、文化活动和农家书屋的龙头作用，坚持办好茅箭区全民健身运动会、社区文化艺术节等群众性文体活动。加快广场大家乐、社区大舞台等文体活动品牌建设。鼓励群众文艺创作，推出一批优秀群众文艺作品。推动机关、学校、企事业单位的图书馆(室)、电教室和文化活动室、体育场等内部文体设施向社会开放。

第三节 完善社保与就业体系

一、完善社会保障体系

实现社会养老保险全覆盖。实现社会养老保险全覆盖，应保尽保。健全被征地农民养老保险补偿机制，实行先保后征。完善城乡居民养老保险制度，落实城乡居民养老保险待遇正常调整机制。深化机关事业单位养老保险制度改革，推进社会养老保险并轨。加强区、乡、村(社区)三级经办平台建设，进一步提升经办能力。

推进城乡社会救助一体化。完善城乡最低生活保障制度，建立最低生活保障标准和资金投入自然增长机制，实现应保尽保。实现特困群体“兜底”救助全覆盖。建立健全困难群众、流浪乞讨人员临时救助制度。全面建立城乡医疗救助、助学、住房、取暖和法律援助等救助制度。把城乡医疗救助与新型农村合作医疗保险、城镇医疗保险有机结合，进一步扩大医疗救助基金规模。

加快多层次城乡特殊群体服务体系建设。进一步提高农村“五保”供养能力。统筹规划建设养老服务设施。城区1个街道或中心社区建设1处不低于200张左右床位规模的养老机构设施。新建城区、新建居住（小）区和旧城改造区，均按每百户不低于20平方米标准配套建设养老服务设施。大力发展城乡社区居家养老服务网络。加快建立“12349”、“95081”等养老服务信息平台。大力支持社会力量兴办养老院（老年公寓）、老年活动中心，托老所等服务机构。到2020年末，基本形成90%居家养老、5%社区养老、5%机构养老的“9055”社会化养老服务格局。

二、积极促进就业创业

实施大众创业，万众创新，对城乡就业实行统筹规划和调控管理，建立城乡统一的积极就业政策和促进创业体系。建立新型就业制度和公共就业服务体系，动态消除城镇“零就业”家庭和农村“零转移”农户。进一步统筹完善人力资源市场。建立城乡统一的就业创业培训体系。实施校企、政企、政校联合，通过实施岗前培训、技能培训、农村富余劳动力转移培训、创业培训等培训，增强劳动者就业能力。积极落实各项就业创业政策，大力培育各类市场主体，加大对高校毕业生和城镇就业困难群体的就业帮扶力度，努力创建充分就业区。持续增加居民收入，实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。

第七章 坚持改革开放，建设创业兴业首选区

第一节 加快推进重点领域改革

通过深化各项改革实现“清障搭台”，优化服务环境，释放民间活力，为创新创业提供强力支持。按照上级“路线图”、“时间表”，积极稳妥推进中央和省、市关于全面深化改革的各项决策部署。深化行政审批制度改革，念好“接、放、简”三字经，落实“四个清单”制度，进一步减少审批流程，提升服务效率。深化财税金融体制改革，及时对接市对区下放财权事权，改革税收征管方式，建立社会化综合治税模式；加大资金整合统筹使用力度，盘活用好“沉淀资金”；创新投融资机制，推进融资租赁公司、风投基金引进工作，发展多种融资模式。深化医药卫生体制改革，推进公立医院综合改革，稳妥推进分级诊疗试点工作。深化养老金并轨改革、“联校协作发展”机制改革。全面完成公车制度改革。深化农村产权、土地、社会管理等领域改革。

第二节 扩大对内对外开放

大力推进京津冀对口协作，主动对接“一带一路”倡议，积极共建汉江生态经济带，鼓励企业“引进来”+“走出去”，积极开展外贸出口、投资并购、技术引进等业务，加快构建全方位、多层次、宽领域的开放新格局。

全方位扩大对外招商合作。坚持三次产业联动、内资外资并

举，强化招强引优导向，优化引资结构，发展更高层次的开放型经济。加快高水平“引进来”，努力引进一批符合转型发展要求的重大优质项目。力争引进一批高新技术项目和产业转移项目，补齐和延伸产业链条。推动大规模“走出去”，鼓励汽车优势产业到境外投资，支持有实力的企业发展对贸易，发展跨境贸易电子商务。围绕汽车支柱产业培育，发展一批具备核心技术、研发人才、自主品牌、营销渠道的重点外贸企业。引导坤鑫、驰田汽车、武当山珍等一批规模以上工业企业、农业产业化龙头企业以及众多中小企业加强出口基地建设。支持华昌达、德瑞工贸等公司开展对外投资项目。组织外贸企业参与跨境电商培训，拓宽外贸企业进入国际市场的路径。积极推进汽车及零部件制造与“一带一路”沿线国家和地区的合作。到2020年，引进投资10亿元以上项目5个，引进世界500强、国内500强和行业龙头企业或总部企业5家。推进外向带动战略，发展对外贸易，外贸出口突破2亿美元。

第三节 深入推进京津冀对口协作

深化南水北调对口协作，进一步做好引才引智引资工作，努力承接产业转移和科技成果转化生产，实现保水质与促发展的双赢。重点抓好与北京市大兴区对口协作，在干部人才交流、产业项目互融、社会事业共享等方面开展深度合作。抢抓北京疏解首都功能机遇，承接北京产业转移和科技成果转化生产，推动产业

创新发展。选派机关干部赴大兴区相关单位挂职，选派基层干部、医护人员、教育工作者开展业务交流和培训。积极开展农业、旅游、科技创新、汽车等多产业领域的对接，引导北京企业投资茅箭；稳步推进合作办学、建立培训基地、打造名师工作室等多项对口协作。积极将茅箭区及周边区域的名优农特产品推向京津冀，拓宽销售渠道；引导京津冀旅游、度假养老等市场消费流向茅箭。

第八章 增强规划实施与保障机制

第一节 加强党的建设

全面发挥党的领导核心作用。充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用。各级党组织要不断强化对经济社会发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，提高民主决策、科学决策、依法决策能力。按照中央好干部“五条标准”和省委“清廉为官、事业有为”要求，加强干部队伍建设，大力建设善谋事、会创新、能落实、敢担当的干部队伍。深化基层服务型党组织创建活动，全面落实“三在”、“双找”工作机制，发挥好党员的先锋模范作用和基层党组织的战斗堡垒作用。

巩固维护风清气正政治生态。坚持党要管党、全面从严治党，切实加强作风建设，努力构建干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态。进一步强化党性原则，增强纪律意识和规矩意识，进一步明确干事创业的行为准则，在转作风、抓落实中推动各项工作开展，确保“十三五”各项工作目标顺利实现。认真落实党委主体责任和纪委监督责任，贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》等党内法规要求，始终把纪律和规矩挺在前面。加强廉政教育，推进惩治和预防腐败体系建设，构建不敢腐、不能腐、不想腐的反腐倡廉工作机制。深入贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒纠正“四风”，推进作风建设制度化、常态化、长效化。

第二节 统筹协调规划实施

加强与上级规划对接。加强规划纲要、各专项规划与国家、省市上级规划的衔接，加强对上沟通汇报，争取国家、省相关政策、项目支持。加强与专项规划、区域规划、年度计划的衔接协调。形成以全区国民经济和社会发展规划纲要为统领，以专项规划、区域规划为支撑，形成各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强年度计划与本规划的衔接，充分体现本规划纲要提出的发展目标和重点任务。明确规划实施责任。依据本纲要，分年度落实本规划纲要提出的主要目标和任务，以保证规划目标和任务的贯彻落实。将规划目标任务按年度分解落实到有关部门和乡镇街办。将规划的实施纳入各乡镇、各部门目标管理，作为各乡镇、各部门制定年度计划的依据。本规划纲要经区人民代表大会审议通过后，颁布实施。

第三节 强化项目支撑

推动重大项目建设，加强项目前期工作，重点围绕基础设施、产业发展、生态环境、民生改善等方面谋划重大建设项目，谋划实施“十三五”重大项目 321 个，总投资达 1551 亿元。强化要素保障，滚动实施项目建设，确保投资增长的稳定性和连续性。强化项目建设全过程管理，严格建设程序，保障工程质量，提高投资效益。优化政府投资使用方向，支持搭建对外投融资平台，充分发挥政府投资的引导带动作用。落实促进民间投资各项政

策，激活民间投资，推广政府和社会资本合作（PPP）模式，鼓励社会资本参与生态环保、农林水利、市政基础设施、社会事业等重点领域项目建设。

第四节 实行综合评价考核

强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护、基本公共服务和社会管理等目标任务完成情况的综合评价考核，弱化对经济增长速度的评价考核，加快制定并完善有利于绿色崛起的绩效评价考核体系和具体考核办法，考核结果作为各级领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

第五节 加强规划监测评估

完善监测评估制度，加强统计监测，强化对规划实施情况跟踪分析。推进规划实施信息公开，健全政府与企业、公众的信息沟通与反馈机制。在规划实施的中期阶段，由茅箭区政府组织开展实施情况评估，并将中期评估报告提交茅箭区人民代表大会常务委员会审议。需要对本规划进行调整时，茅箭区政府提出调整方案，报茅箭区人民代表大会常务委员会批准。